

## Comune di Foggia

### DELIBERAZIONE ORIGINALE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA

*Nominata con decreto del Presidente della Repubblica in data 06.08.2021*

con i poteri del **CONSIGLIO COMUNALE**

#### **N. 40 del Registro del 19/05/2022**

**Oggetto : Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni**

L'anno 2022, del mese di Maggio, il giorno 19 alle ore 14.00 in Foggia nella sede della residenza municipale si è riunita la Commissione Straordinaria, nelle persone di:

dott.ssa Magno Marilisa	Commissario	P
dott.ssa Grandolfo Rachele	Commissario	P
dott. Giangrande Sebastiano	Commissario	P

Partecipa alla seduta il Segretario Generale dott.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio con le funzioni di cui all'art.97 del D.Lgs. n.267/2000;

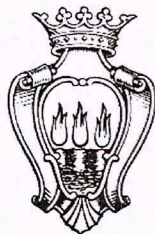
Visto il D.Lgs. n.267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii. recante "Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali";

Constatata la partecipazione dei componenti della Commissione Straordinaria in numero legale per la validità della seduta, viene posto in trattazione l'argomento in oggetto.

**Riservato alla Segreteria Generale**

Data di ricezione della proposta

.....



**Riservato alla Segreteria Generale**

Deliberazione n°.....

Seduta del .....

*Comune di Foggia*  
**Ufficio Partecipate**

**PROPOSTA di DELIBERAZIONE della  
COMMISSIONE STRAORDINARIA con i  
poteri del CONSIGLIO COMUNALE**

**Numero del Registro delle proposte deliberative: 57 del 11/05/2022**

**Oggetto:** Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni

Servizio proponente: *Ufficio Partecipate*

Responsabile del procedimento: *Dott.ssa Maria Concetta Valentino*

Estensore: *Dott.ssa Marika Vetrone*

**Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni - integrazioni**

---

**IL DIRIGENTE**

**RICHIAMATA** la delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 avente ad oggetto “*Art 19, comma 5 del D.Lgs. n. 175/2016 - Approvazione indirizzi alle società partecipate e controllate dal Comune di Foggia in materia di spese per il personale*”;

**CONSIDERATO** che nella stessa è previsto che “*in caso di implementazioni stabili nel tempo dei servizi affidati/gestiti e di altri interventi di carattere strategico o altri cambiamenti che modifichino in modo sostanziale il quadro di sostenibilità dei rendimenti economici delle società in rapporto alle prospettive di sviluppo, potranno essere definite, anche su impulso di parte, con successivo atto, disposizioni di maggior dettaglio o revisione, fermo restando il generale principio di contenimento dei costi e di perseguimento dell’equilibrio economico generale delle società*”;

**ACQUISITA** al prot. gen. dell’Ente n. 42288 del 07.04.2022, la relazione dell’Amministratore Unico dell’AMGAS S.p.A. e di AMSERVICE s.r.l., dottor Fabio Diomede, che, sulla base di chiarimenti esegetici sull’art. 19 del D.Lgs. n. 175/2016, già rilevati dal medesimo in sede di Assemblee dei soci di Amgas SpA e Am Service s.r.l., evidenzia quanto segue:

- il testo dell’art. 19 D.Lgs n. 175/2016 è stato integrato con un inciso destinato a modulare in termini di maggiore flessibilità criteri ed obiettivi di riduzione della spesa pubblica per il personale delle società a partecipazione o controllo pubblico; infatti si impone di tener conto “*del settore in cui ciascun soggetto opera*” per cui l’Ente controllante non può prescindere dalle specificità del contesto in cui opera la società partecipata, laddove in particolare lo stesso richieda un contingente minimo di figure professionale e/o di competenze per poter assolvere alle funzioni indispensabili al soggetto partecipato/controllato per la cura di interessi pubblici essenziali;
- pertanto, nel caso in cui le riduzioni di personale realizzatesi per normali cessazioni del servizio determinino situazioni di scopertura rispetto a dotazioni minime indispensabili per la continuità del servizio o per garantire livelli essenziali di sicurezza in settori per i quali tali esigenze non sono suscettibili di sospensione o rinvio, le direttive per il contenimento della spesa e la economicità del servizio non possono non essere modulate secondo criteri di razionalità e buon senso, pena il non poter assicurare la sopravvivenza della società partecipata o di compromettere in partenza ogni possibilità di rilancio e finanche di osservanza di normative inderogabili;
- considerazioni analoghe si possono fare, pur in assenza del carattere di pubblico servizio, quando la dotazione della società risulti sprovvista di figure comunque indispensabili per la prosecuzione delle attività demandate ovvero oggettivamente non assolvibili con il personale in forza;

**DATO ATTO** che l’Amministrazione comunale si è riservata la facoltà di adottare eventuali modifiche degli indirizzi approvati, in relazione a successivi mutamenti normativi che dovessero incorrere sul tema o ad esigenze espresse dai soggetti interessati o dal Comune medesimo, in costanza del rispetto del principio generale di contenimento delle spese di funzionamento, tra cui quelle per il personale, al fine di prevenire eventuali squilibri economico- finanziari a carico delle società coinvolte e, indirettamente, dal Comune di Foggia;

**CONSIDERATO** che l'inserimento al comma 5 dell'art 19 dell'inciso "tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera" a seguito dell'entrata in vigore del D.Lgs. n. 100/2017 "permette all'ente socio un approccio flessibile alla problematica assunzionale", (Corte dei Conti Liguria Sezione Regionale di Controllo parere n. 80 del 20.07.2017) dando la possibilità alle Amministrazioni di fissare obiettivi specifici, annuali e pluriennali, in materia di spese di funzionamento declinabili e modulabili nel tempo e variabili nella loro espressione che dipendono dal settore di appartenenza e che devono garantire efficienza ed efficacia misurabili su valori percentuali relativi e non assoluti, in un'ottica di efficienza e di economia di scala;

**CHE** il citato parere della Sezione Regionale di Controllo per la Liguria, n. 80/2017, ha più in particolare, sostenuto che "l'art. 19, comma 5, del testo unico, permette all'ente socio un approccio flessibile alla problematica assunzionale, posto che la norma non contiene richiami diretti alle norme di finanza pubblica che valgono per le spese, complessive ed individuali, del personale dipendente da enti pubblici (si pensi, per gli enti locali, all'obbligo di contenimento della spesa storica per il personale posto dall'art. 1, commi 557 e seguenti, della legge n. 296 del 2006) o per le relative assunzioni (si pensi, sempre per gli enti locali, a quelle contenute nell'art. 3, comma 5, del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito dalla legge n. 114 del 2014). Rimane ferma la responsabilità (anche, se del caso, erariale) di amministratori e dirigenti dell'ente pubblico in caso di emanazione di direttive non coerenti con il contratto di servizio, nonché degli amministratori e dei dirigenti della società controllata in caso di mancato recepimento nei propri atti interni e/o nella contrattazione integrativa di secondo livello delle azioni suggerite dall'ente socio."

**CHE** inoltre la Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, nella deliberazione n. 302/2018/PAR del 24/10/2018, in riferimento alle eventuali limitazioni imposte alla capacità assunzionale del comune controllante, ha ulteriormente precisato che:

2.3. [...] "La disposizione sopra richiamata [art. 19, comma 5 del TUSPP, n.d.r.], la cui precisa esegesi è stata di recente effettuata dalla Sezione di controllo Liguria di questa Corte (deliberazione n. 80/2017/PAR), infatti, nel porre in capo alle Amministrazioni partecipanti l'obbligo di fissare alle proprie società obiettivi specifici di contenimento anche delle spese di personale prevede, in particolare, che debbano tenere conto di quanto stabilito dall'articolo 25 TUSP, "ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale". Ebbene, ad avviso della Sezione, quest'ultimo inciso non può che riferirsi a limitazioni alle assunzioni di personale relative alle predette società partecipate e non alle Amministrazioni partecipanti, venendo meno il possibile addentellato normativo su cui appare fondarsi l'interpretazione in esame.

2.4. Ne deriva, conseguentemente, che una società partecipata – nel rispetto delle direttive impartite dalle proprie amministrazioni partecipanti e degli specifici obblighi legislativamente previsti e, in particolare, da quanto statuito dal TUSP, anche per quanto attiene alle modalità attraverso cui procedere – può porre in essere assunzioni, senza che ciò possa intaccare la capacità assunzionale delle predette amministrazioni partecipanti."

**RITENUTO** evidente che la valorizzazione di uno scopo di lucro e la necessità di svolgere in modo efficiente l'attività di produzione di beni e servizi debba necessariamente consentire alle società di svolgere in house una maggiore elasticità nelle politiche assunzionali;

**PRECISATO**, per tutto quanto sopra espresso, che le società partecipate dell'Ente che hanno come finalità statutaria la gestione di servizi pubblici essenziali possano eventualmente procedere alle assunzioni di personale, pur in presenza di squilibri gestionali e risultati di esercizio negativi, nei limiti strettamente necessari a garantire la continuità dei servizi che gestiscono, in condizioni di sicurezza per i cittadini/utenti ed anche per gli stessi operatori dipendenti; tale possibilità deve essere strettamente correlata alla necessità di assicurare il generale contenimento delle spese di funzionamento della società;

**RITENUTO**, pertanto, necessario, in via prudenziale, monitorare l'andamento delle spese al fine di prevedere nel breve periodo il raggiungimento degli equilibri di bilancio della società stessa, attraverso la comunicazione, da parte di dette società, tramite l'Ufficio partecipate, di un report periodico nel quale si dia conto delle risultanze in termini di razionalizzazione e generale contenimento dei costi che consenta all'Ente socio le valutazioni di propria competenza in materia;

**RITENUTO**, alla luce di quanto sopra esposto, condivisibili gli argomenti a supporto della richiesta di modifica degli indirizzi già espressi con delibera Commissariale n. 51/2021;

**ACQUISITI** sulla presente proposta di deliberazione:

- il parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, a firma del dirigente proponente;
- il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal dirigente dei Servizi finanziari, ai sensi dell'art. 49, comma 1, art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

**VISTI:**

- il D.Lgs. n. 175/2016 TUSP e succ. mod. e integ.;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- lo statuto comunale

### **PROPONE DI DELIBERARE**

1) per le motivazioni di cui in premessa che qui si intendono integralmente riportate, di approvare le presenti integrazioni agli indirizzi in materia di contenimento delle spese per il personale per le società a controllo pubblico cui partecipa il Comune di Foggia, come approvati con Deliberazione Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021:

- le società partecipate dell'Ente che hanno come finalità statutaria la gestione di servizi pubblici essenziali possano eventualmente procedere, pur in presenza di squilibri gestionali e risultati di esercizio negativi, alle assunzioni di personale nei limiti strettamente necessari a garantire la continuità dei servizi che gestiscono, in condizioni di sicurezza per i cittadini/utenti ed anche per gli stessi operatori dipendenti; tale possibilità deve essere strettamente correlata alla necessità di assicurare il generale contenimento delle spese di funzionamento della società;

2) restano salvi gli *“Indirizzi società partecipate e controllate dal Comune di Foggia in materia di spese per il personale”*, già approvati con Deliberazione Commissariale n. 51/2021;

3) di dare atto della necessità, in via prudenziale, di monitorare l'andamento delle spese delle società di cui trattasi al fine di consentire il progressivo raggiungimento degli equilibri di bilancio; a tal fine, tramite l'Ufficio partecipate, si dovrà acquisire un report periodico nel quale si dia conto delle risultanze in termini di razionalizzazione e generale contenimento dei costi che consenta all'Ente socio le valutazioni del caso;

4) di trasmettere la presente deliberazione ai Servizi Finanziari perché recepiscano le integrazioni agli indirizzi già approvati nel redigendo Documento Unico di Programmazione 2022-2024;

5) di trasmettere copia del presente provvedimento, per ogni opportuna conoscenza, al Collegio dei Revisori dei conti;

6) di dare atto che la presente deliberazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e delle Società e sarà data comunicazione agli altri soci pubblici che detengono partecipazioni nelle società controllate dall'Ente;

7) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs. n. 267/2000, attesa l'urgenza di provvedere.

IL DIRIGENTE  
UFFICIO PARTECIPATE  
dott.ssa Maria Concetta Valentino

**COMUNE FOGGIA**  
**Ufficio Partecipate**

Oggetto: Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Eseguita a termini di legge l'istruttoria della proposta per l'adozione del provvedimento finale da parte dell'organo deliberante;

Esperita la valutazione sugli aspetti relativi alla verifica sia della legittimità in linea tecnica sia alla valutazione dell'efficacia, della trasparenza e dell'efficienza dell'azione amministrativa;

Viste ed applicate le disposizioni di legge ed i regolamenti comunali vigenti per la materia;

Visto lo statuto comunale;

Visti per la competenza gli artt. 48 e 49 del decreto legislativo .267/2000.  
esprime sulla proposta per la regolarità tecnica

**parere favorevole**

Gli atti vengono rimessi al Servizio Segreteria per i provvedimenti definitivi.

Dalla data di eseguibilità/esecutività e di assunzione in carico della deliberazione verranno assunti da questo Servizio gli atti di gestione relativi all'attuazione dell'obiettivo programmatico espresso dall'organo deliberante, secondo le modalità stabilite dalla legge, dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, fatta salva ogni altra competenza di legge e/o regolamentare.

Foggia, \_\_\_\_\_

**IL DIRIGENTE**  
**dott.ssa Maria Concetta Valentino**

**COMUNE FOGGIA**  
**Servizi Finanziari**

Oggetto: Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Eseguita a termini di legge l'istruttoria e la valutazione della proposta per l'adozione del provvedimento finale da parte dell'organo deliberante;

Valutata la correttezza sostanziale e la legittimità della spesa proposta oltre che l'incidenza, diretta o indiretta, della proposta sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

Viste ed applicate le disposizioni di legge ed i regolamenti comunali vigenti per la materia;

Visto lo statuto comunale;

Visti per la competenza gli artt. 48 e 49 del decreto legislativo n.267/2000.

esprime sulla proposta per la regolarità contabile

**parere favorevole**

Gli atti vengono rimessi al Servizio Segreteria per i provvedimenti definitivi.

Dalla data di eseguibilità/esecutività e di assunzione in carico della deliberazione verranno assunti da questo Servizio gli atti di gestione relativi all'attuazione dell'obiettivo programmatico espresso dall'organo deliberante, secondo le modalità stabilite dalla legge, dallo statuto o dai regolamenti dell'ente, fatta salva ogni altra competenza di legge e/o regolamentare.

Foggia, \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**



**COMUNE FOGGIA**  
**Segreteria Generale**

Oggetto: Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**VISIONATA** la proposta in oggetto

**VISTI:**

- **ACQUISITI** i pareri di regolarità tecnica e contabile, rispettivamente espressi dal dirigente del Servizio Partecipate e dai Servizi Finanziari ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. nr 267/2000

**ESPRIME**

ai sensi dell'art. 97 comma 2 del D.Lgs. 267/2000

parere di conformità della ridetta proposta alle leggi, allo statuto e ai regolamenti, nei limiti delle proprie competenze.

Foggia, \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**dott.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio**

## LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

**ESAMINATA** e condivisa la proposta del dirigente dell'Ufficio Partecipate innanzi riportata;  
**VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica del 6 agosto 2021 recante la nomina della Commissione Straordinaria per la provvisoria gestione dell'Ente ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. n. 267/2000;

**VISTA** la propria deliberazione n. 1 del 26 agosto 2021, assunta con i poteri del Consiglio Comunale, ad oggetto: "Insediamento Commissione Straordinaria per la gestione del Comune di Foggia ai sensi dell'art. 143 del D. Lgs. N. 267/2000. Determinazioni";

**RITENUTA** la propria competenza, con i poteri del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42 del T.U.E.L;

**ACQUISITI** i pareri di regolarità tecnica e contabile, rispettivamente espressi dal dirigente dell'Ufficio Partecipate e dal dirigente dei Servizi Finanziari ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. nr.267/2000;

**PRESO ATTO** del visto di conformità espresso dal Segretario Generale sulla presente proposta di deliberazione ai sensi dell'art. 97, comma 2 del D. Lgs. N. 267/2000;

**VISTO** il D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

### DELIBERA

1. di approvare, per le motivazioni di cui in premessa, la su estesa proposta di deliberazione avente ad oggetto: "*Indirizzi alle società partecipate e controllate del Comune di Foggia in materia di spese per il personale approvati con Delibera Commissariale con i poteri del Consiglio Comunale n. 51 del 23.12.2021 - integrazioni*";
1. di incaricare la dirigente dott.ssa Valentino, quale responsabile del Servizio "Controllo Società partecipate" di monitorare e relazionare a questa Commissione con cadenza periodica in ordine allo stato di attuazione di quanto oggetto del presente Atto;
2. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art.134, 4° comma, del D.Lgs. n.267/2000.

**Numero del Registro delle proposte deliberative: 57 del 11/05/2022**

**Seduta del** \_\_\_\_\_

LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

**dr.ssa Marilisa Magno** \_\_\_\_\_

**dr.ssa Rachele Grandolfo** \_\_\_\_\_

**dr. Sebastiano Giangrande** \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**dott.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio**

\_\_\_\_\_



Comune di Foggia

*Redatto e sottoscritto:*

## LA COMMISSIONE STRAORDINARIA

Magno dott.ssa Marilisa   Grandolfo dott.ssa Rachele   Giangrande dott. Sebastiano

Il Segretario Generale  
dott.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio

---

Pubblicato all'Albo Pretorio Informatico Comunale dal 23/05/2022

---

La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 07/06/2022 ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267.

---